



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.450 din 17.11.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1247/17.11.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, cu completările ulterioare, în sensul acordării zilelor libere plătite,

respective a majorării salariale și în situația în care, prin ordinul al ministrului educației și cercetării se decide suspendarea activităților care impun prezența fizică a antepreșcolarilor, preșcolarilor și elevilor în unitățile de învățământ și continuarea activităților didactice în sistem on-line.

2. Precizăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm că motivarea situației extraordinare și a urgenței măsurilor preconizate trebuie să vizeze exclusiv elementele de noutate, nu și măsurile cuprinse în actul normativ de bază, care se aplică deja.

În acest context, semnalăm că paragrafele 1-3 ale preambulului prezentului proiect reproduc paragrafele 1-3 ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2020, motiv pentru care este necesară eliminarea acestora și păstrarea doar a celor care argumentează măsura propusă la articolul unic al proiectului analizat.

4. La **preambul, la actualul paragraf trei**, pentru o informare corectă, propunem ca sintagma ”cu modificările ulterioare”, regăsită după titlul Legii nr.55/2020, să fie înlocuită cu formularea ”**cu modificările și completările ulterioare**”.

La **actualul paragraf patru**, în legătură cu citarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.192/2020, act prin care este modificată și completată, printre altele, și Legea nr.55/2020, cu modificările și completările ulterioare, amintim prevederile art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care dispun că ”dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.”

Totodată, pentru o corectă exprimare juridică, termenul „aprobarea” se va înlocui prin expresia „**după adoptarea**”. De asemenea, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, expresia „potrivit căreia” se va înlocui prin trimiterea la prevederile incidente din Legea nr.55/2020, respectiv art.38 alin.(1³).

La **actualul paragraf cinci**, pentru claritatea și precizia textului, partea finală „în această situație” se va înlocui prin sintagma „în

situația prevăzută la art.38 alin.(1³) din Legea nr.55/2020, cu modificările și completările ulterioare”.

La **actualul paragraf șase**, pentru prezentarea corectă a categoriei actului normativ adoptat, propunem ca în loc de ”prin ordonanță” să fie scris ”prin ordonanță **de urgență**”.

5. Referitor la măsurile preconizate, semnalăm că a fost deja emis un ordin, având în vedere prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.192/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 55/2020, **Ordinul ministrului educației și cercetării nr.5.972 din 8 noiembrie 2020** pentru suspendarea activităților care presupun prezența fizică a preșcolarilor și elevilor în unitățile de învățământ preuniversitar, la art.1 prevăzându-se că *„Începând cu data de 9.11.2020 se suspendă, pentru o perioadă de 30 de zile, activitățile didactice care impun prezența fizică în unitățile de învățământ preșcolar, primar, gimnazial, liceal și postliceal a preșcolarilor și elevilor.”*

Prin urmare, în actuala redactare, textul preconizat pentru **art.8² alin.(2)** are caracter retroactiv, fiind necesară introducerea unui nou articol în prezentul proiect, **art.2**, care să reglementeze aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2020 în perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a prezentului proiect și data la care expiră perioada de 30 de zile prevăzută la art.1 din Ordinul ministrului educației și cercetării nr.5.972/2020.

Drept consecință, actualul articol unic va fi marcat ca „**Art.1**”.

Totodată, semnalăm că Ordinul ministrului educației și cercetării nr.5.972/2020 *pentru suspendarea activităților care presupun prezența fizică a preșcolarilor și elevilor în unitățile de învățământ preuniversitar, nu cuprinde și situația suspendării activităților care impun prezența fizică a antepreșcoșarilor nu vizează și situația suspendării activităților care impun prezența fizică a antepreșcolarilor*, fiind de analizat dacă aceasta a fost intenția normativă sau s-a strecurat o eroare.

6. Sub rezerva celor semnalate, formulăm următoarele observații și propuneri:

La **articolul unic**, având în vedere că intervenția vizează doar introducerea unui nou element structural, propunem ca **actuala parte introductivă** să devină parte dispozitivă cu următoarea formulare:

„Articol unic – După articolul 8¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 790 din 28 august 2020, cu completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 8², cu următorul cuprins:”

În continuare se va reda doar textul prevăzut pentru respectivul articol și se va elimina mențiunea ”După articolul 8¹ se introduce un nou articol 8², cu următorul cuprins”, ca inadecvat.

În textul prevăzut pentru art.8² alin.(1), luând în considerare faptul că titlul Legii nr.55/2020, cu modificările și completările ulterioare, a mai fost redat anterior, pentru suplețe, propunem eliminarea acestuia.

PREȘEDINTE,

Florin IORDACHE

București
Nr.1166/17.11.2020